



Progetto cofinanziato
dall'Unione Europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

PREFETTURA di MILANO
UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE 2014-2020
OBIETTIVO SPECIFICO 2. INTEGRAZIONE/MIGRAZIONE LEGALE - OBIETTIVO NAZIONALE 3 CAPACITY BUILDING
CIRCOLARE PREFETTURE 2021 - VII SPORTELLO
PROGETTO 3798 "MSNA 2021 - CRESCERE INSIEME"



Crescere Insieme



Milano Area Sanitaria
Regione
Lombardia
ASST Fatebenefratelli Sacco



OBIETTIVI DEL PROGETTO



GENERALE

- Mutamento di governance – costruzione di una rete operativa territoriale che vede la Prefettura – UTG quale punto di coordinamento stabile dei diversi soggetti coinvolti nella protezione dei MSNA

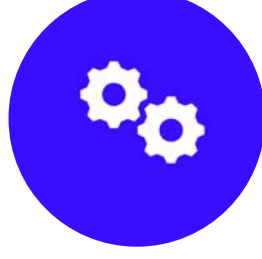
SPECIFICI

- Rafforzare la collaborazione interistituzionale (riattivando il tavolo MSNA)
- Potenziare le capacità del sistema di presa in carico dei MSNA – connessione attori coinvolti
- Rafforzare le capacità di rilevazione precoce dei bisogni socio assistenziali e psicologici
- Favorire l’attuazione del protocollo per la determinazione dell’età dei MSNA
- Qualificare attori sul territorio (in particolare tutori volontari)

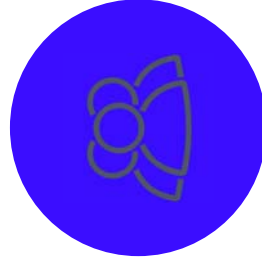
SERVIZI OFFERTI



Il progetto sostiene l'istituzione di due Comunità di pratica (CdP) una per tutori volontari e una per gestori e operatori dei centri di accoglienza per MSNA



Le CdP saranno strumenti utili sia per gli attori stessi, nell'accompagnamento delle proprie funzioni, sia al Tavolo sui MSNA attraverso la condivisione di spunti ed elementi di riflessione.



Percorso di formazione per tutori volontari



Servizio di mediazione linguistico-culturale a chiamata, in particolare a sostegno dei colloqui con i ragazzi ed, eventualmente, di udienze presso il Tribunale

La transizione all'età adulta dei minori stranieri non accompagnati: aggiornamenti a cinque anni dalla Legge Zampa



Saluti istituzionali
Prefettura di Milano
Comune di Milano

La transizione all'età adulta dei Minori stranieri non accompagnati tra rischi e opportunità
Emanuela Bonini, Fondazione ISMU

Osservatorio ISMU sui Minori stranieri non accompagnati in Italia
Paola Barachetti, Fondazione ISMU

I Minori stranieri non accompagnati nel quadro europeo e le recenti modifiche apportate dal DPR n. 191 del 2022
Chiara Cutitta, Università degli Studi di Milano

Prospettiva delle agenzie ONU sul tema della transizione all'età adulta dei MSNA
Valerie Quadri, UNHCR

Conclusioni



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE 2014-2020
OBIETTIVO SPECIFICO 2 INTEGRAZIONE/MIGRAZIONE LEGALE - OBIETTIVO NAZIONALE 3 CAPACITY BUILDING
CIRCOLARE PREFETTURE 2021 - VII SPORTELLO
PROGETTO 3798 "MSNA 2021 – CRESCERE INSIEME"





Progetto cofinanziato
dall'Unione Europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

PREFETTURA di MILANO
UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE 2014-2020
OBIETTIVO SPECIFICO 2 INTEGRAZIONE/MIGRAZIONE LEGALE - OBIETTIVO NAZIONALE 3 CAPACITY BUILDING
CIRCOLARE PREFETTURE 2021 - VII SPORTELLO
PROGETTO 3798 "MSNA 2021 - CRESCERE INSIEME"

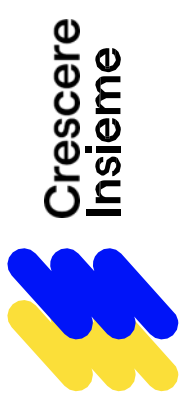


Crescere Insieme



Ministero delle Regioni
e delle Politiche Territoriali
Regione
Lombardia
ASST Fatebenefratelli Sacco





La transizione all'età adulta dei minori stranieri non accompagnati tra rischi e opportunità

Emanuela Bonini - ISMU

Perché parlare di transizione all'età adulta

«triplice transizione»



transizione dall'adolescenza all'età adulta

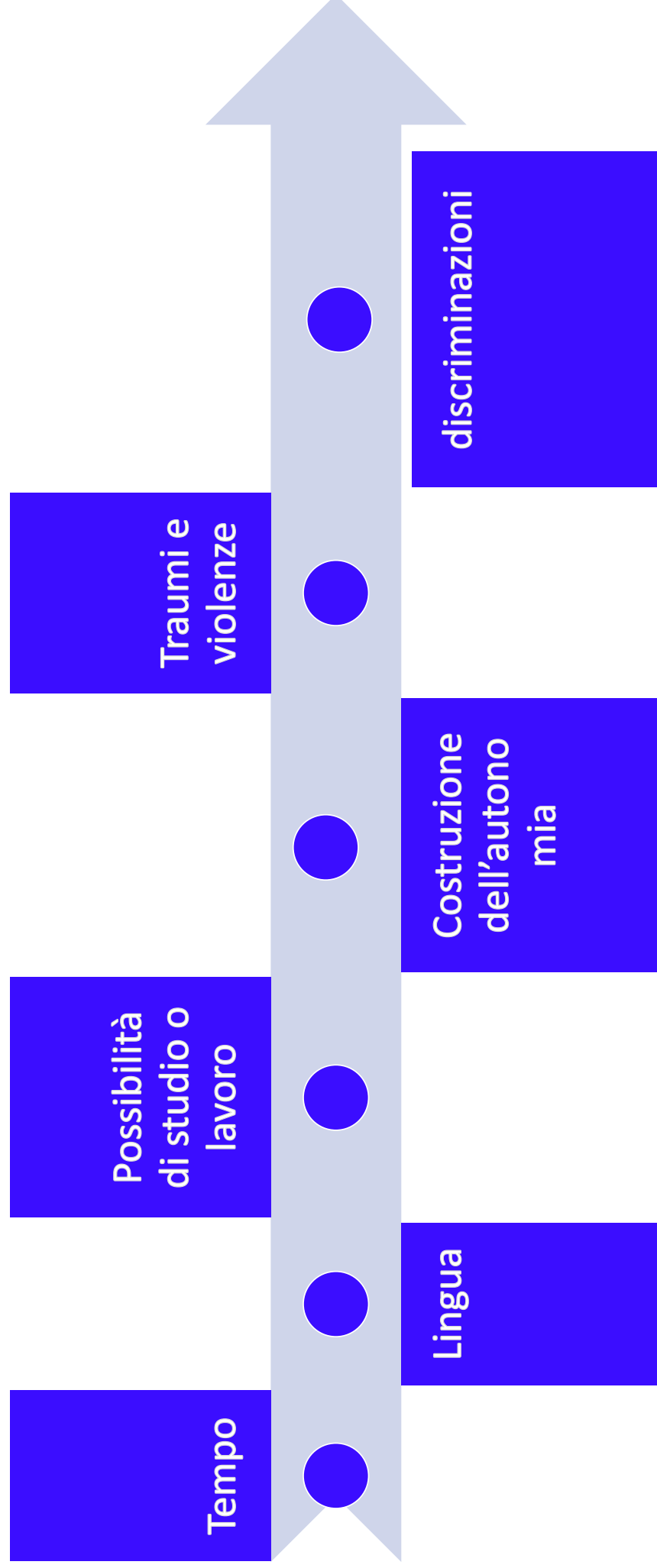


transizione legata alla migrazione

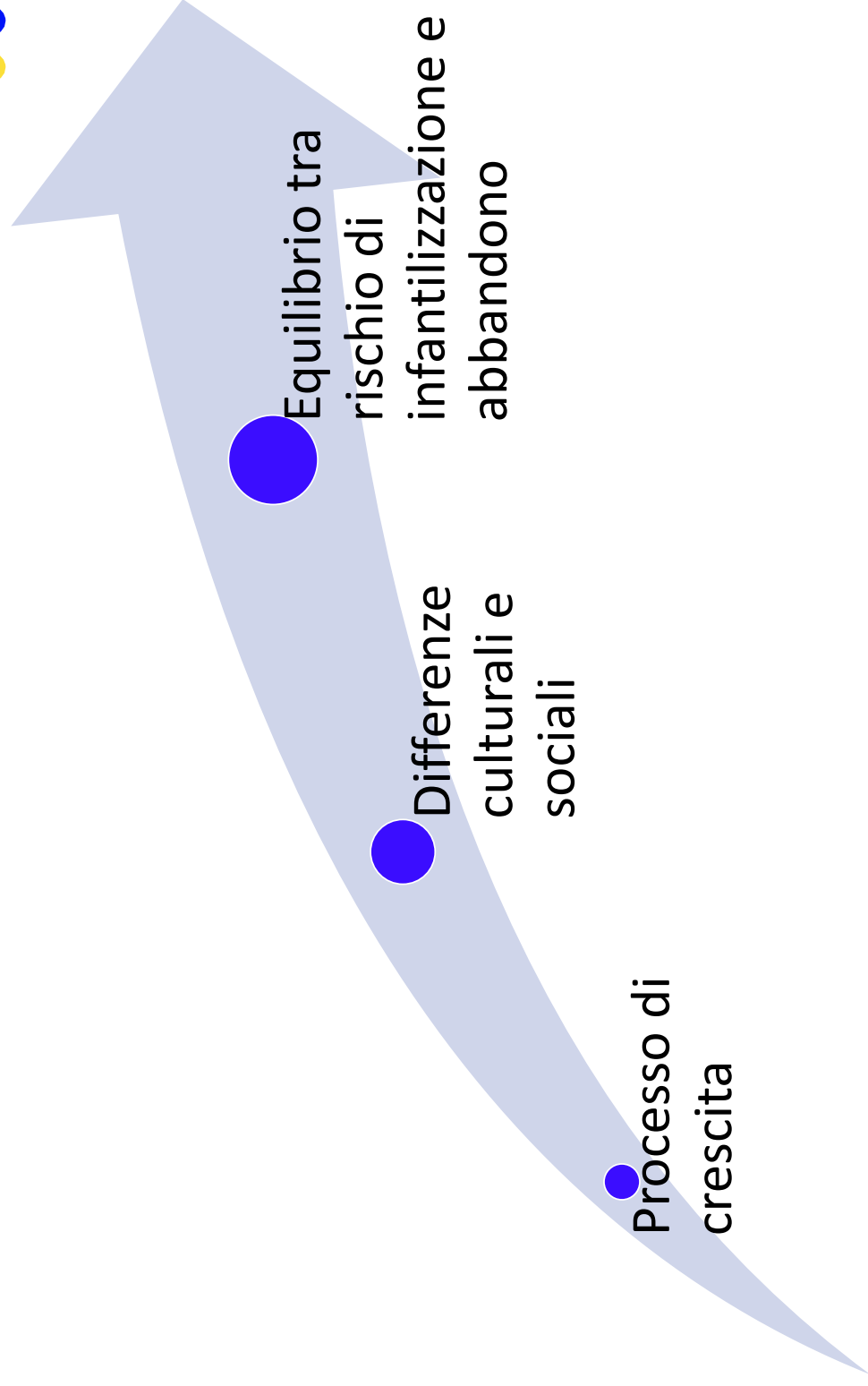


la transizione verso il superamento dei traumi vissuti
prima, durante o dopo il viaggio

Difficoltà connesse alla transizione all'età adulta



Dimensioni della transizione all'età adulta





FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE 2014-2020
OBIETTIVO SPECIFICO 2 INTEGRAZIONE/MIGRAZIONE LEGALE - OBIETTIVO NAZIONALE 3 CAPACITY BUILDING
CIRCOLARE PREFETTURE 2021 - VII SPORTELLO
PROGETTO 3798 "MSNA 2021 – CRESCERE INSIEME"





Progetto cofinanziato dall'Unione Europea



MINISTERO DELL'INTERNO



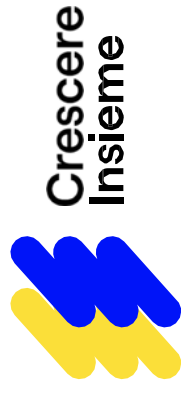
PREFETTURA di MILANO
UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE 2014-2020
OBIETTIVO SPECIFICO 2 INTEGRAZIONE/MIGRAZIONE LEGALE - OBIETTIVO NAZIONALE 3 CAPACITY BUILDING
CIRCOLARE PREFETTURE 2021 - VII SPORTELLO
PROGETTO 3798 "MSNA 2021 - CRESCERE INSIEME"



Crescere Insieme





L'osservatorio ISMU sull'accoglienza dei minori non accompagnati in Italia

21 febbraio 2023

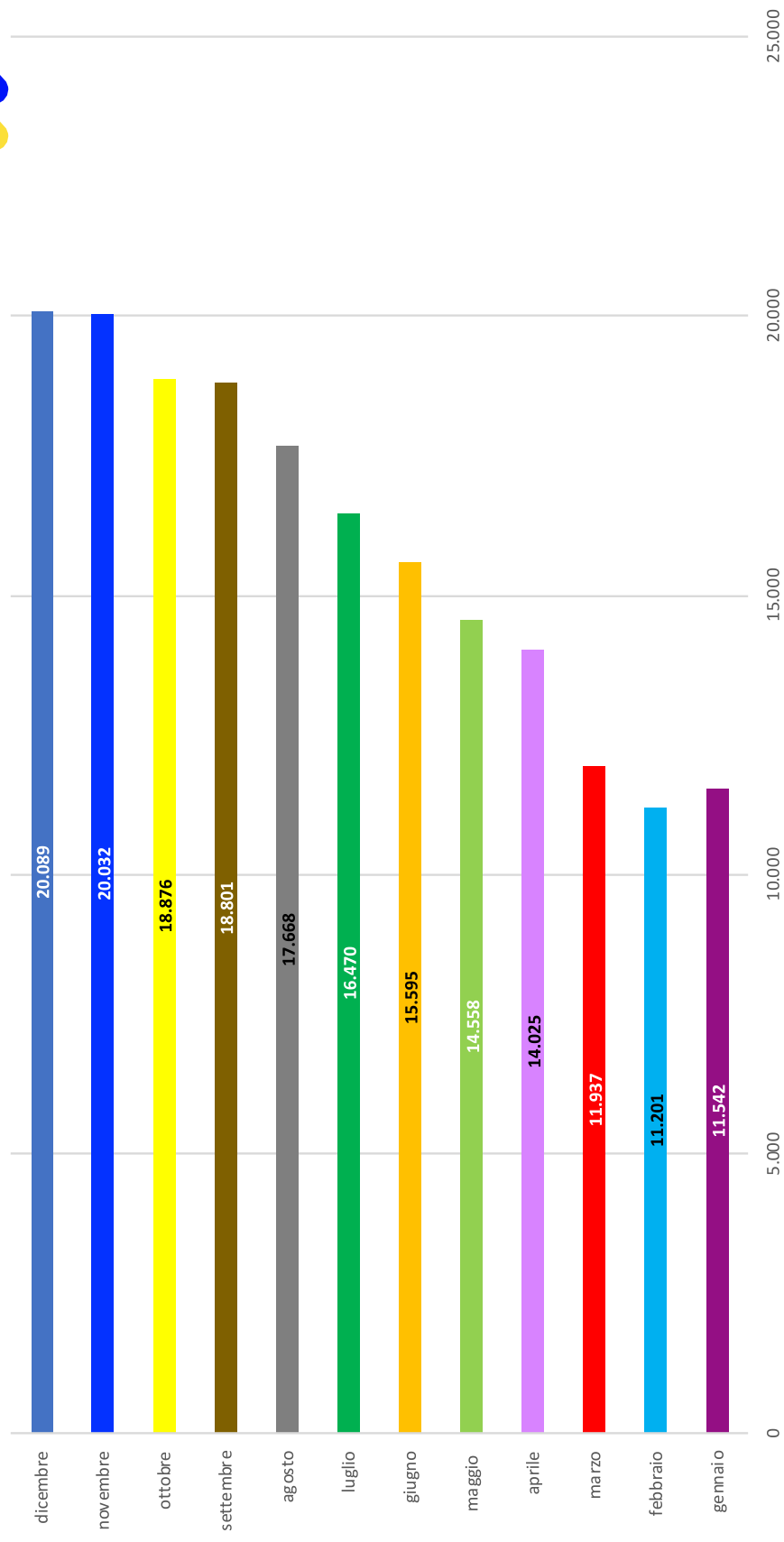
Osservatorio sui Minori stranieri non accompagnati in Italia

Al fine di favorire la conoscenza del fenomeno dei minori stranieri non accompagnati e una sua sempre più adeguata governance, la Fondazione ISMU intende fornire, attraverso l'**Osservatorio permanente sull'accoglienza**, un censimento delle più significative attività di accoglienza e di supporto per questi minori, implementate oggi in Italia.

Inoltre segnala notizie, aggiornamenti informazioni su questa tematica nella sezione **highlights**.



PRESENZE MSNA ANNO 2022

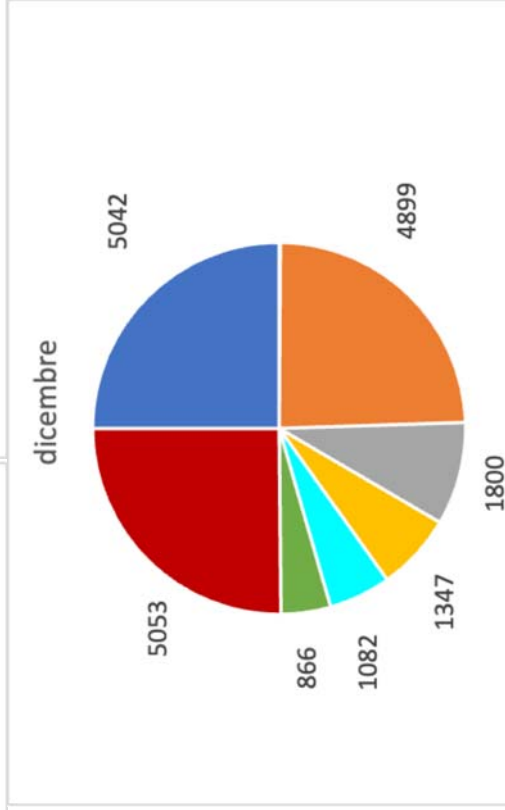
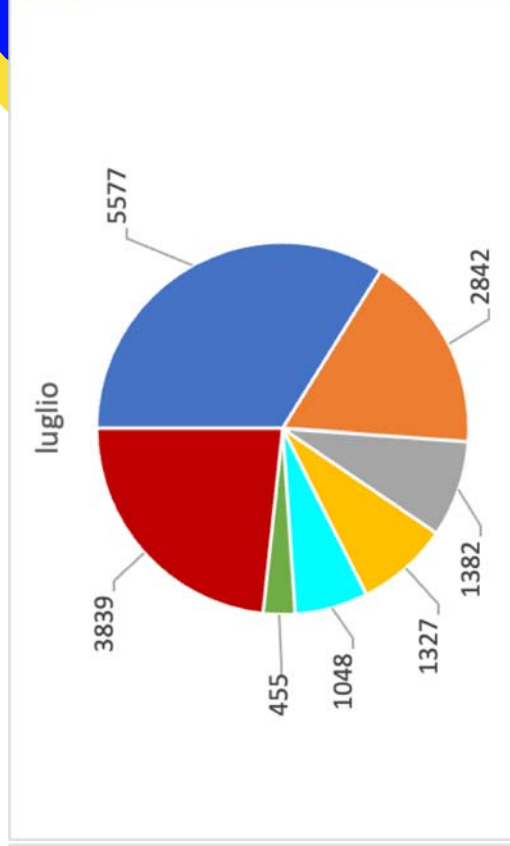
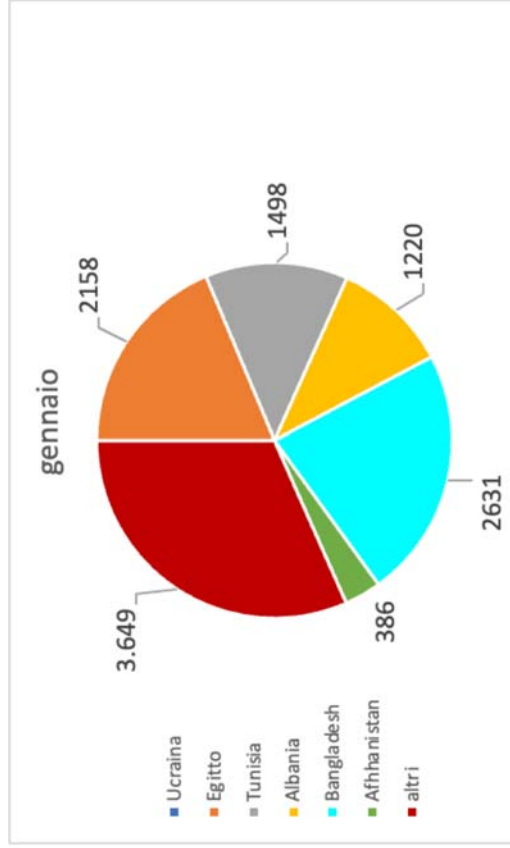


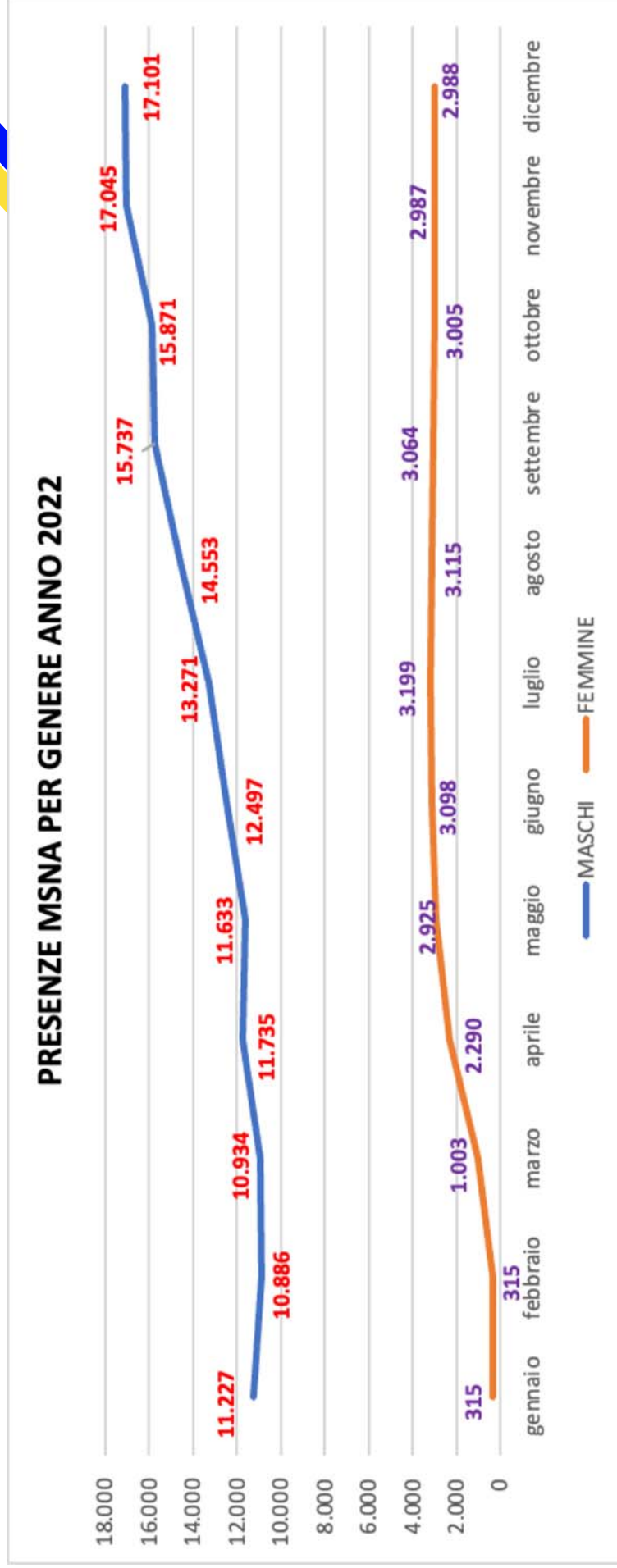
PRESENZE MSNA UCRAINI DALL'INIZIO DELLA GUERRA



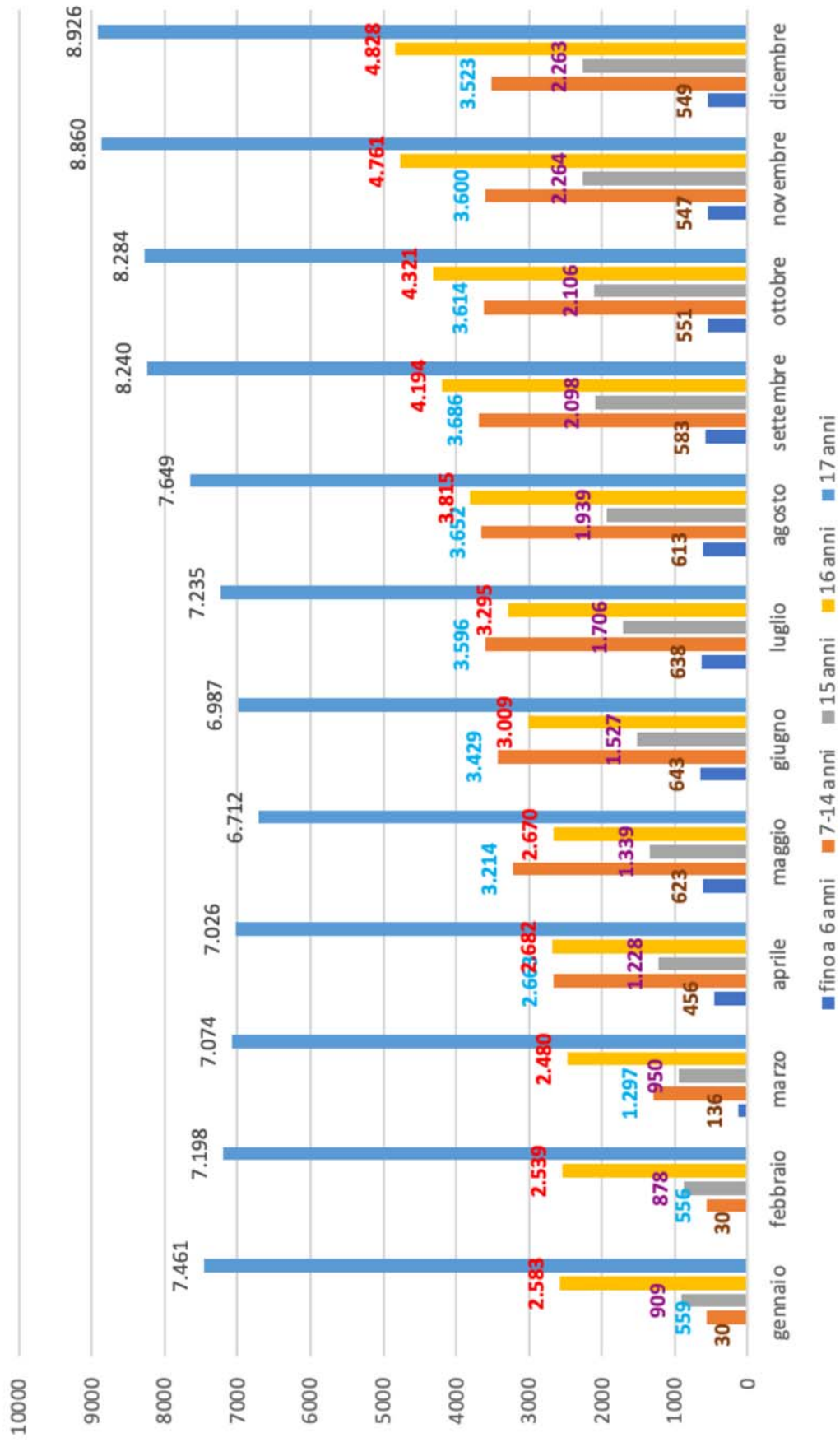
PRESENZE MSNA PER PAESE DI PROVENIENZA

Crescere
Insieme

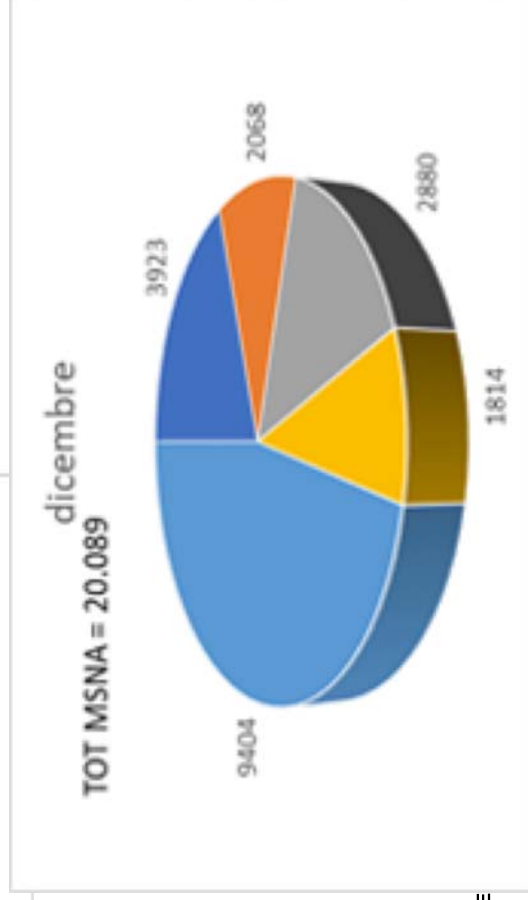
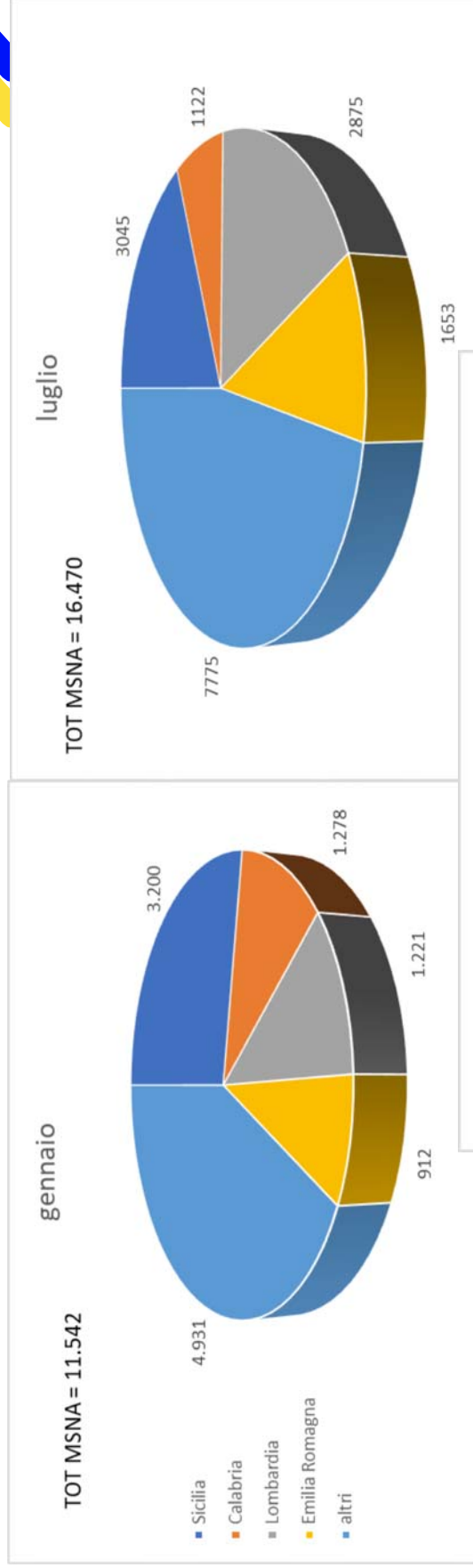
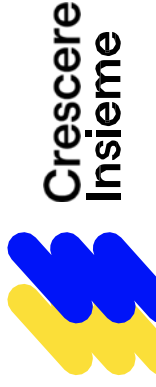




PRESENZE MSNA PER FASCE D'ETÀ ANNO 2022



PRESENZE MSNA PER REGIONE DI ACCOGLIENZA



I PROGETTI per/con i MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI



2022 © Crescere Insieme



SCOPO

MIGLIORARE LA PRESA IN CARICO, L'ACCOGLIENZA E L'INTEGRAZIONE dei MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI attraverso la predisposizione, la sperimentazione e la validazione di un MODELLO DI INTERVENTO INTEGRATO



SCOPO

Analizzare i BISOGNI E I PERCORSI FORMATIVI dei Minori stranieri non accompagnati per migliorare la preparazione linguistica, l'ACCESSO ALLA FORMAZIONE, all'ISTRUZIONE e agli altri programmi di apprendimento

COS'È FA.B.I.

FA.B.I. Family Based care for children in migration è un progetto che promuove il miglioramento e il potenziamento di un sistema alternativo di assistenza familiare per minori stranieri non accompagnati in cinque paesi europei.

FA.B.I. INTENDE:

- Promuovere l'accoglienza dei minori non accompagnati in famiglia, per costruire pratiche adatte ai loro bisogni individuali.
- Rafforzare le competenze di assistenti sociali, educatori e professionisti del sociale nella comprensione dei bisogni e delle vulnerabilità dei migranti giovani e nello sviluppo di relazioni di fiducia.
- Informare i giovani migranti sui loro diritti e sulle opportunità di accesso all'accoglienza in famiglia e supportarne l'empowerment.
- Migliorare i sistemi di accoglienza dei giovani migranti arrivati soli a livello locale e nazionale.

"Questa brochure è stata realizzata con fondi UE FA.M.I."

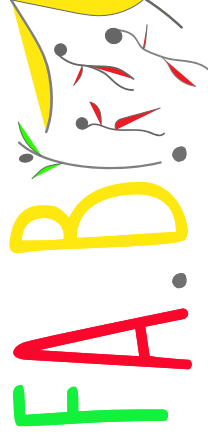
"Questa pubblicazione rispetta il solo punto di vista dell'autore e la Commissione Europea non può essere ritenuta responsabile di qualsiasi uso possa essere fatto delle informazioni qui contenute."

SCOPRI L'ACCOGLIENZA
IN FAMIGLIA DEI GIOVANI
MIGRANTI NON
ACCOMPAGNATI E
LE AZIONI FA.B.I.



#FABtogether
#MigrationEU
#AMIF

www.fabtogether.net



FAMILY BASED CARE FOR CHILDREN IN MIGRATION



UN PROGETTO EUROPEO



AMIF-2016-AG-INITE



COLLEGANDOSI AL SITO WWW.FABTOGETHER.NET ALLA SEZIONE 'PROFESSIONISTI' E' POSSIBILE ISCRIVERSI COMPILANDO IL FORM SOTTOSTANTE PER RICEVERE MATERIALE E NEWSLETTER DEL PROGETTO

link: <https://www.fabtogether.net/it/professionisti/#professionisti-seguici>

Osservatorio sui Minori stranieri non accompagnati in Italia

Al fine di favorire la conoscenza del fenomeno dei minori stranieri non accompagnati e una sua sempre più adeguata governance, la Fondazione ISMU intende fornire, attraverso l'Osservatorio permanente sull'accoglienza, un censimento delle più significative attività di accoglienza e di supporto per questi minori, implementate oggi in Italia.

Inoltre segnala notizie, aggiornamenti informazioni su questa tematica nella sezione **highlights**.

GRAZIE!





Progetto cofinanziato
dall'Unione Europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

PREFETTURA di MILANO
UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE 2014-2020
OBIETTIVO SPECIFICO 2 INTEGRAZIONE/MIGRAZIONE LEGALE - OBIETTIVO NAZIONALE 3 CAPACITY BUILDING
CIRCOLARE PREFETTURE 2021 - VII SPORTELLO
PROGETTO 3798 "MSNA 2021 - CRESCERE INSIEME"

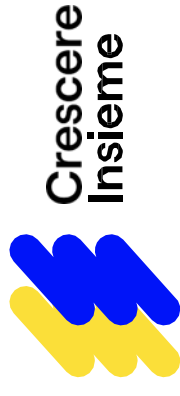


Crescere Insieme



Ministero delle Regioni
e delle Politiche Territoriali
Regione Lombardia
ASST Fatebenefratelli Sacco





I Minori stranieri non accompagnati nel quadro europeo e le recenti modifiche apportate dal DPR n. 191 del 2022

**Chiara Cutitta – Università degli Studi
di Milano**

I MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI NELL'UNIONE EUROPEA



- **Frammentarietà del quadro normativo UE**

- 24 Carta diritti Fondamentali
- 3 TUE
- Singoli atti in materia migratoria, in particolare negli strumenti che compongono c.d. sistema europeo comune di asilo
- Assenza di una nozione di minore straniero non accompagnato e di una disciplina allo stesso applicabile uniformi in tutti gli Stati UE
 - La disciplina applicabile è da rinvenire volta a volta, ricercando definizioni specificamente volte ai minori e ai msna all'interno degli atti in materia di migrazione e asilo
 - Il rischio è che, nel fare uso del margine di manovra loro attribuito, gli Stati diano prevalenza ad esigenze di controllo del fenomeno migratorio

- **Le iniziative di policy**

- Commissione europea, *la protezione dei minori migranti*, COM(2017) 2011 def
 - *European Guardianship Network*, 2019
- Commissione europea, *strategia dell'UE sui diritti dei minori*, 2021
- Commissione europea, *European Child Guarantee*, 2021

IL QUADRO NORMATIVO INTERNO – La legge Zampa



- **I PRINCIPI E I CRITERI ISPIRATORI**

- Affermazione del principio di parità nella titolarità dei diritti dei minori con i minori di cittadinanza italiana o dell'Unione europea
- Maggiore vulnerabilità del MISNA ha reso necessaria l'adozione della presente legge

- **DEFINIZIONE DI MINORE STRANIERO NON ACCOMPAGNATO:**

«*minore non avente cittadinanza italiana o dell'Unione europea che si trova per qualsiasi causa nel territorio dello Stato o che è altrimenti sottoposto alla giurisdizione italiana, privo di assistenza e di rappresentanza da parte dei genitori o di altri adulti per lui legalmente responsabili in base alle leggi vigenti nell'ordinamento italiano*»

- **PORTATA**

Introduce per la prima volta un sistema organico di tutela del minore straniero non accompagnato, essendo volta a disciplinare tutti gli aspetti che lo riguardano: l'identificazione, l'accertamento dell'età, le indagini familiari, il rimpatrio, i permessi e la loro convertibilità, il diritto alla salute e all'istruzione.

- **GARANZIE SPECIFICHE**

- Divieto respingimento alla frontiera
- Informativa
- Diritto all'ascolto del minore straniero non accompagnato nei procedimenti che lo riguardano
- Diritto all'assistenza legale
- Particolari categorie MSNA (vittime di tratta e richiedenti protezione internazionale)

- **LE NOVITÀ**

- Istituzione SIM - cartella sociale
- Istituzione di un registro di tutori volontari
- Affidamento familiare

2022 © PROGETTO 3798 "MSNA 2021 – CRESCERE INSIEME"

La piena attuazione della legge richiedeva l'adozione di disposizioni di normativa secondaria che hanno tardato a lungo ad arrivare.

V Piano nazionale infanzia e adolescenza.

IDENTIFICAZIONE E ACCERTAMENTO DELL'ETÀ – art. 5



- Colloquio personale presso la struttura di prima accoglienza, in presenza ove possibile di organizzazioni enti o associazioni
- **Accertamento dell'età** Quando: soltanto **dopo** che è stata **garantita immediata assistenza umanitaria**
 - Attori: TM, autorità di pubblica sicurezza, mediatori, tutore provvisorio o nominato se già presente,
 - Come:
 - Documento anagrafico, se disponibile
 - Contatto autorità consolari, nei limitati casi in cui la legge lo consente
 - Esami socio – sanitari
 - informativa,
 - Modalità (team multidisciplinare, modalità non invasive, rispettose della dignità e integrità psicofisica della persona, in presenza mediatore culturale, comunicazione esito in modo congruo al profilo del minore)
 - Ricorribilità del provvedimento di attribuzione dell'età
 - **In caso di dubbio si presume la minore età**
- **Protocollo multidisciplinare e approccio olistico 2020** (accertamento socio sanitario, valutazione psicologica/psichiatrica; visita pediatrica auxologica) [p3-cu-atto-rep-n-73-9lug2020.pdf \(statoregioni.it\)](#)
- **Disomogeneità di prassi sul territorio nazionale INMP** [Primo rapporto MSNA 2022.pdf \(inmp.it\)](#)
 - Non tutte le aziende sanitarie hanno adottato il protocollo
 - Non sempre esito comunicato a minore e tutore, talvolta direttamente al tribunale.

ETEROGENEITÀ DEI SISTEMI DI TUTELA MISNA NELL'UE



Crescere
Insieme

Sistemi di tutela differiscono quanto a

- Autorità incaricata del potere di nomina (amministrazioni pubbliche, autorità specializzate, ong, magistratura)
- Profilo del tutore
 - Ente pubblico/soggetto privato
 - Professionale/volontario
- Incardinato presso la struttura di accoglienza dove il minore è ospitato oppure indipendente da essa
- Funzioni del tutore
 - Limitate alla procedura di asilo e/o procedure specifiche o estese a tutti gli aspetti della permanenza del minore sul territorio
 - Rappresentanza legale e/o educative
- Numero massimo di tutele (nb. A tal proposito, a partire dal 2015 si registra un tendenziale aumento delle tutele. Il numero massimo consentito, ove fissato dal legislatore varia da un minimo di tre a un massimo di 50. Il numero di tutele effettivamente attribuite varia anche a seconda delle aree geografiche considerate all'interno di uno stesso stato)

TUTORI VOLONTARI – art. 11 legge Zampa



- Istituito registro di tutori volontari presso TM
- Selezionati e formati da Autorità Garante Infanzia e Adolescenza, che svolge anche compito di monitoraggio del sistema di tutela nazionale

Punti di forza

- Rapporto diretto, personalizzato
- Continuità, accessibilità, vicinanza anche emotiva
- Indipendenza dalle strutture di accoglienza/famiglie affidatarie

Criticità

- Difficoltà di coordinamento con altri attori istituzionali –
- Permessi e congedi da lavoro adozione del DECRETO 8 agosto 2022 - Disciplina delle modalità dei rimborsi e degli interventi in favore dei tutori volontari dei minori stranieri non accompagnati.
- Responsabilità civile e rimborsi

ACCOGLIENZA



- Prima accoglienza:** strutture governative a loro destinate. Max 30 giorni
- Seconda accoglienza:** sistema SAI (N.B. anche per minori non richiedenti asilo!!!)
- Se mancano posti in prima o seconda accoglienza:** assistenza temporaneamente fornita da pubbliche autorità del comune dove si trova il minore
- Se arrivi consistenti rendono impossibile l'accoglienza da parte dei Comuni:** Prefetto attiva CAS esclusivamente dedicati a MNA
- Affidamento in famiglia:** Art. 7 L. Zampa “gli enti locali possono promuovere la sensibilizzazione e la formazione di affidatari per favorire l'affidamento familiare dei minori stranieri non accompagnati, in via prioritaria rispetto al ricovero in una struttura di accoglienza.”
- Divieto di trattenimento**

I PERMESSI: le novità apportate dal DPR 191 del 2022

Disciplina dei permessi, al fine di adeguare il DPR 394 alla legge Zampa.

Permesso per minore età

(art. 10 l. 47/2017 e **art. 28, 1 a) del DPR 394/1999**)

- al minore straniero non accompagnato, fino al compimento della maggiore età, salvo che ricorrano i presupposti per il rilascio del permesso di cui alla lettera a-bis)
- al minore di quattordici anni affidato, anche ai sensi dell'articolo 9, comma 4, della legge 4 maggio 1983, n. 184, o sottoposto alla tutela di uno straniero regolarmente soggiornante

Permesso per motivi familiari

(art. 10 l. 47/2017 e **art. 28 1 lett. a bis) del DPR 394/1999**)

- Misna infra quattordicenne affidato, anche ai sensi dell' [art. 9, comma 4, della legge 4 maggio 1983, n. 184](#), o sottoposto alla tutela con un cittadino italiano con lo stesso convivente
- Misna ultraquattordicenne affidato anche ai sensi dell' [art. 9, comma 4, della legge 4 maggio 1983, n. 184](#) o sottoposto alla tutela di cittadino straniero regolarmente soggiornante o di un cittadino italiano con lo stesso convivente

Chiarimenti:

- ai fini della richiesta del permesso di soggiorno, la documentazione di cui ai commi 3 e 4 dell'art. 9 del Reg. 394/199 (tra gli altri, il passaporto) non è necessaria.
- ai minori titolari di un permesso di soggiorno per minore età ovvero per motivi familiari, pur nel rispetto delle previsioni in materia di lavoro minorile, può essere consentito lo svolgimento di attività lavorativa e formativa finalizzata all'accesso al lavoro.
- convertibilità del PDS richiesta asilo, anche dopo il raggiungimento della maggiore età, in caso di diniego della protezione internazionale (entro il termine di 30 gg da scadenza impugnazione decreto CT; 30 gg da notifica decreto di rigetto della sospensiva; 30 gg da comunicazione del decreto di rigetto del ricorso)

I PERMESSI: le novità apportate dal DPR 191 del 2022



Convertibilità (Art. 14 bis DPR 394/1999 introdotto con DPR 191 del 2022 inerente a Conversione del permesso di soggiorno del minore straniero non accompagnato). → pds per **motivi di studio, di accesso al lavoro, di lavoro subordinato o autonomo**.

- MISNA, titolari pds minore età o famiglia, affidati ai sensi dell'articolo 2 della legge 4 maggio 1983, n. 184, ovvero sottoposti a tutela → **è richiesto il parere favorevole del MLPS**

- La richiesta del parere (max 90 gg prima maggiore età – non oltre sessanta giorni dopo)

- è corredata da: **copia passaporto** /attestato identità autorità diplomatico consolare; doc. percorso di integrazione; ogni altra doc. utile
- Fatta salva la **valutazione del caso concreto**, ai fini dell'espressione del parere, si tiene conto della durata della permanenza del minore nel territorio nazionale e dell'avvio di un percorso di integrazione.».
- NB. Il mancato rilascio del parere richiesto non può legittimare il rifiuto del rinnovo del permesso di soggiorno (silenzio - assenso) (Art. 32, 1 bis ultimo periodo)

- MISNA, ammessi per un periodo non inferiore a 2 anni in un progetto di integrazione sociale e civile gestito da un ente pubblico o privato che abbia rappresentanza nazionale, iscritto al registro presso Presidenza del Consiglio dei Ministri → non è richiesto il parere del MLPS

Permesso per integrazione:

Previo decreto del tribunale per i minorenni che dispone affidamento ai servizi sociali quando il minore al raggiungimento della maggiore età necessita di un supporto prolungato. Durata determinata nel decreto, comunque non oltre il 21esimo anno di età. NB. Non serve **parere favorevole MLPS**.



MINISTERO
DELL'INTERNO

PREFETTURA di MILANO
UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO

FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE 2014-2020
OBIETTIVO SPECIFICO 2 INTEGRAZIONE/MIGRAZIONE LEGALE - OBIETTIVO NAZIONALE 3 CAPACITY BUILDING
CIRCOLARE PREFETTURE 2021 - VII SPORTELLO
PROGETTO 3798 "MSNA 2021 – CRESCERE INSIEME"

